

---

# MONITOR DE MINAS ANTIPERSONAL COLOMBIA 2018



## Índice

- Política para la prohibición de Minas.....2
  - Producción, transferencia, uso y almacenamiento.....3
  - Producción y uso por parte de grupos no estatales.....3
- Acción contra Minas.....4
  - Administración de programas.....6
- Víctimas.....6
  - Víctimas en 2017 - detalles.....7
- Apoyo a la Acción contra las Minas.....8

## Política de prohibición de minas

La Convención sobre la prohibición de minas antipersonales fue suscrita por la República de Colombia el 3 de diciembre de 1997, ratificada el 6 de septiembre de 2000, y entró en vigor el 1 de marzo de 2001.

Con la emisión de la ley 759, en vigencia desde el 25 de julio de 2002, se introduce en la legislación colombiana la base jurídica para la implementación de la Convención sobre la Prohibición de Minas Antipersonales (Convención de Ottawa). Colombia ha reportado que las actividades prohibidas por la convención son criminalizadas por el Código Penal y ha promulgado leyes en materia de asistencia a víctimas, restitución de tierras y remoción de minas.

El 30 de abril del 2018, Colombia presentó su décimo séptimo informe de medidas de transparencia de conformidad con el artículo 7 de la Convención de Ottawa, este informe detalla las acciones tomadas para implementar el tratado durante 2017<sup>1</sup>.

Colombia ha realizado significativos aportes del más alto nivel a la Convención Sobre la Prohibición de Minas Antipersonal, entre los cuales se encuentran su participación como sede de la Segunda Conferencia de Revisión de la Convención, realizada en Cartagena, durante noviembre y diciembre de 2009. También ha participado en las otras dos Conferencias de Revisión, en cada una de las reuniones de los Estados parte y desde 1999 ha participado en todas las reuniones intersectoriales de la convención, incluyendo la última realizada en junio de 2018. Recientemente participó en la XVII Reunión de los Estados parte realizada en Ginebra, realizada entre el 26 y el 30 noviembre de 2018.

Para el periodo de 2018 – 2019, Colombia hace parte del Comité para el cumplimiento del artículo 5 (destrucción de minas)<sup>2</sup>. En septiembre de 2016, el gobierno de Colombia concluyó un acuerdo de paz con el principal grupo armado no estatal, las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia-Ejército del Pueblo (FARC-EP). Este acuerdo se ha convertido en un importante factor para la implementación del mismo y la liberación de las áreas afectadas por minas.

Colombia es parte de la Convención sobre Ciertas Armas Convencionales (CCW, por sus siglas en inglés) y el Protocolo II Enmendado sobre minas.

La Campaña Colombiana Contra Minas (CCCM) busca enfrentar y dar visibilidad al extenso problema de las minas en el país. Desde el 2011, el 4 de abril de cada año, los colombianos

---

<sup>1</sup> Informe presentado el 30 de abril de 2018, Colombia presentó su primer reporte el 15 de marzo de 2002 y desde entonces ha presentado reportes anuales.

<sup>2</sup> Colombia ha participado en la co-presidencia del comité sobre Asistencia a Víctimas (2016-2017), en el Comité de Desminado, Educación en el Riesgo de Minas y Tecnologías en la Acción Contra Minas (2011) y en el Comité de Asistencia a Víctimas y Reintegración Socio Económica (2002-2003)

participan anualmente en la campaña “Remángate”, un evento en el cual los participantes muestran su rechazo a las minas antipersonal y su solidaridad con las víctimas<sup>3</sup>.

## Producción, transferencia, uso y almacenamiento

La industria Militar del Estado Colombiano (INDUMIL) cesó la producción de minas antipersonal en septiembre de 1998 y destruyó su planta de producción el 18 de noviembre de 1999<sup>4</sup>. El gobierno de Colombia no es conocido por haber exportado minas antipersonal. Colombia reportó la destrucción de su reservas de 18,531 minas antipersonal el 24 de octubre de 2004<sup>5</sup>.

Desde el 2007 Colombia ha mantenido el mismo número de minas para fines de entrenamiento. En su informe anual conforme al artículo 7 de la convención de 2009, declaró un total de 586 MAP-1 minas conservadas para estos fines. En informes posteriores no se ha proporcionado un número, se menciona que no ha habido cambios en la información previamente entregada. Colombia destruyó o utilizó minas por última vez en actividades de entrenamiento en 2006, cuando 300 minas fueron destruidas en tres eventos separados<sup>6</sup>.

Colombia no ha informado en detalle sobre los propósitos previstos y los usos actuales de las minas retenidas, según lo dispuesto por los Estados parte, sin embargo, en 2011 Colombia le informó al Monitor, que las minas almacenadas son utilizadas, “en el entrenamiento de las unidades de desminado humanitario de las fuerzas armadas, en el uso de equipos para despeje”<sup>7</sup>.

## Producción y uso por parte de los grupos armados no estatales

Tanto las FARC como el Ejército de Liberación Nacional (ELN) han fabricado minas antipersonales y utilizado minas improvisadas activadas remotamente. El reporte de Colombia de conformidad con el artículo 7 de la Convención contiene información detallada sobre al menos 12 diferentes tipos de minas producidas por los grupos armados no estatales (NSAG por sus siglas en

<sup>3</sup> Ver, “Policía Antioquia y Gobernación se unen a campaña “Remángate””, Minuto30.com, 4 de abril 2017.

<https://www.minuto30.com/policia-antioquia-y-gobernacion-se-unen-a-campana-remangate/373409/>

<sup>4</sup>Entrevista con el Ingeniero Sergio Rodríguez, Gerente Técnico INDUMIL. Para el 2001, INDUMIL continuaba produciendo minas antipersonal de fragmentación- tipo- Claymore, Colombia ha manifestado que estas minas solo eran utilizadas en modo de detonación remota, lo cual está permitido por la convención sobre la prohibición de minas. Sin embargo Colombia no ha reportado que acciones ha tomado para asegurar que estas minas se utilicen exclusivamente con este fin.

<sup>5</sup> En adición a las 18,531 minas destruidas, el gobierno reportó otras tres destrucciones de un total de 3,404 minas antipersona. Históricamente se han visto algunas inconsistencias y discrepancias en la información suministrada sobre las reservas de minas y su destrucción. En septiembre de 2005, el ministerio de defensa envió una carta al monitor para aclarar algunos de estos problemas. Para más información ver, “Landmine Monitor Report 2006”, p 302.

<sup>6</sup> Para el período 2003-2004 se reportaron 986 minas para entrenamiento. En el 2005, se reportó una reducción en el número a 886. Para el 2006, Colombia destruyó 300 minas adicionales, pero el número de minas no ha cambiado desde diciembre de 2006. Ver “Landmine Monitor Report 2007, pp 267-268, and Landmine Monitor Report 2006, pp 302-303.

<sup>7</sup> Respuestas ofrecidas en contestación a cuestionario presentado por el Monitor a la embajadora Alicia Arando Olmos de la Misión Permanente de Colombia ante Naciones Unidas.



inglés), incluyendo minas antipersonal, minas anti vehículos y minas de fragmentación tipo Claymore. Algunos equipados con dispositivos antimanipulación<sup>8</sup>.

Existe varios reportes y denuncias sobre el nuevo uso de las minas antipersonal por parte de los grupos armados no estatales en Colombia durante el periodo del informe.

La dirección presidencial colombiana para la Acción Integral Contra Minas Antipersonal (DAICMA- Descontamina Colombia) revisa a nivel nacional los registros de minas removidas por el Ejército colombiano, durante las operaciones militares, así como las muertes reportadas a causa de minas y la incautación de las minas improvisadas por el Ejército, busca atribuir las responsabilidades por el uso de minas durante 2017 y la primera mitad del 2018<sup>9</sup>. Encontró que las disidencias de las FARC fueron responsables de 306 incidentes de minas en 2017 y de los 341 incidentes registrados en el primer semestre de 2018, mientras que el ELN fue responsable de 219 incidentes de minas registrados en 2017 y de 48 en el primer semestre de 2018. También se le atribuyó incidentes con minas a grupos criminales o paramilitares, quienes a menudo trabajan para narcotraficantes.

### *Uso previo*

Desde 1999 hasta 2016, *Landmine Monitor* reportó un amplio uso de minas antipersonal en Colombia por las FARC y otros grupos armados no estatales.

En noviembre 24 de 2016, las FARC y el gobierno colombiano firmaron el acuerdo final comprometiéndose a finalizar el largo conflicto armado y construir la paz, incluyendo la remoción de minas<sup>10</sup>. Excombatientes de las FARC crearon una organización civil en 2017 para contribuir en actividades de inspección y remoción de minas<sup>11</sup>.

## Acción contra minas

Estado de La Convención	
<b>Convención sobre la prohibición de minas antipersonal</b>	Estado parte. Artículo 5 fecha límite: 1 de marzo de 2021.  Existe una baja probabilidad de cumplir la fecha límite.
<b>Convención sobre Municiones en Racimo</b>	Estado parte. Artículo 4 fecha límite: 1 de marzo de 2026

<sup>8</sup> Presentación de las Fuerzas Armadas Colombianas “Desarrollo Compromiso con la Convención de Ottawa”, Bogotá 6 de marzo de 2006. Minas Antipersonal, Artefactos Explosivos Improvisados

<sup>9</sup> Información suministrada al Monitor de Minas Terrestres por Marian y Monroy Torres, asesora del DAICMA, 30 de julio de 2018

<sup>10</sup> Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera, numeral 3.1.7.1, Bogotá, 24 Noviembre de 2016.

<sup>11</sup> Humanicemos DH ha recibido apoyo de UNMAS, del Centro de Desminado Humanitario de Ginebra (GICHD), la Unión Europea, el Fondo Multidonante de las Naciones Unidas para el Posconflicto, Ayuda Popular Noruega, Humanity & Inclusion, Halo Trust, CCCM y de la Dirección Descontamina Colombia. Información suministrada por Camilo Serna de CCCM, el 16 de Agosto de 2018.

	No es claro el alcance de la contaminación
<b>Gestión de acción contra minas</b>	
<b>Actores nacionales de la gestión contra las minas</b>	Comisión Intersectorial Nacional para la Acción contra Minas Antipersonal (CINAMAP)  Dirección para la Acción Integral contra Minas Antipersonal - Descontamina Colombia
<b>Operadores en 2017</b>	<i>Ver perfil del país en 2017<sup>12</sup></i>
<b>Alcance de la contaminación al cierre del 2017</b>	
<b>Minas Antipersonal</b>	La magnitud de la contaminación es desconocida pero la estimación oficial es de 46,024,965m <sup>2</sup> <sup>13</sup>
<b>Residuos de municiones en racimo</b>	No se conocen áreas de contaminación
<b>Restos Explosivos de Guerra (REG)</b>	Presencia de REG
<b>Liberación de tierras en 2017</b>	
<b>Minas Terrestres</b>	1'941.671 m <sup>2</sup> de tierra libre de sospecha de contaminación por AE (artefactos explosivos) 209.866 m <sup>2</sup> de tierra cancelada (que no presenta riesgo de minas), 283,046m <sup>2</sup> tierras reducidas (no existe evidencia de AE), y 259,783 m <sup>2</sup> despejada (remoción asegurada). 1,188,976 m <sup>2</sup> de tierras liberadas a través de "calificación de información". <sup>14</sup>
<b>Residuos de municiones en racimo</b>	No reconocimiento o remoción
<b>Progreso</b>	
<b>Residuos de municiones en racimo</b>	Se requiere evaluar el área para confirmar que no hay contaminación

<sup>12</sup> Ver: <http://www.accioncontraminas.gov.co/accion/desminado/Paginas/Desminado-Humanitario.aspx>

<sup>13</sup>Reporte de Transparencia, Artículo 7, 30 de abril 2018

<sup>14</sup> Ibídem, "Calificación de información", descrita por el gobierno como los cambios que sobre esta información se realizan en los Consejos Municipales de Seguridad.

## Administración de Programas

Establecido el 30 de julio de 2002 bajo la Ley 759 de 2002, la Comisión Intersectorial Nacional para la Acción contra Minas Antipersonal, CINAMAP es la autoridad nacional contra minas responsable de la implementación del Tratado de Prohibición de Minas, incluyendo el desarrollo de un plan nacional y decisiones políticas y la coordinación de la asistencia internacional. Se espera que este organismo sea el responsable de la implementación de la Convención sobre Municiones en Racimo.

En septiembre de 2014, el decreto 1649 creó el DAICMA para reemplazar el organismo de acción contra las minas anterior, el Programa Presidencial para la Acción Integral contra las Minas (PAICMA). DAICMA sirve efectivamente como el centro nacional de acción contra las minas. En agosto de 2017, DAICMA se convirtió en DAICMA-Descontamina Colombia.

La Organización de Estados Americanos (OEA) sirve como ente de monitoreo para el desminado humanitario en Colombia

El Servicio de las Naciones Unidas de Actividades relativas a las Minas (UNMAS) proporciona asistencia técnica a las autoridades de acción contra las minas y entidades estatales. También promueve el desarrollo de la capacidad de los operadores del desminado humanitario.

*The Monitor reconoce las contribuciones de Mine Action Review ([www.mineactionreview.org](http://www.mineactionreview.org)), el cual llevó a cabo la primera investigación de la acción contra minas en 2018 y compartió todos los informes de minas a nivel nacional (“Clearing the Mines 2018”) y los informes sobre municiones en racimo a nivel nacional (“Clearing Cluster Munition Remnants 2018”) a The Monitor. The Monitor es responsable por los hallazgos presentados en línea y las publicaciones impresas*

## VÍCTIMAS

<p><b>Todas las víctimas conocidas</b> <b>(entre 1990 – 2017)<sup>15</sup></b></p>	<p>11,048 víctimas por las minas / restos de Guerra sin explotar:</p> <p>2,248 muertos y 8,800 heridos.</p>
--	---

<sup>15</sup> Actualización hasta el 16 de noviembre 2018

víctimas en 2017		
<b>Total anual</b>	56	Disminución de 89 en 2016
<b>Resultados de supervivencia</b>	7 muertos; 49 heridos	
<b>Tipo de artefacto que genera la afectación</b>	52 minas antipersona improvisadas; 4 REG (restos de explosivos de guerra)	
<b>Estado de la población civil</b>	40 civiles; 16 militares	
<b>Edad y género</b>	46 adultos:  3 mujeres; 43 hombres	10 niños:  7 niños; 3 niñas

Note: ERW = Restos de explosivos de guerra

## Víctimas en 2017 – detalles

La información sobre Minas/ERW para la República de Colombia está a cargo de la Dirección para la Acción Integral Contra Minas Antipersonal, DAICMA que para el año 2017 registró 52 víctimas por Minas/REG. Lo anterior evidencia un detrimento desde 2016 y la disminución continúa, según los datos anuales de víctimas de los años anteriores.

La proporción de víctimas civiles y militares se invirtió por primera vez en muchos años, aumentando el número de víctimas militares<sup>16</sup>. En el 2017 la población civil representó el 71% de las víctimas, este es el más alto porcentaje registrado por DAICMA desde 1990. En 2017, las víctimas se registraron en 10 departamentos: Antioquia, Arauca, Bolívar, Caquetá, Cauca, Chocó, Guaviare, Meta, Nariño, y Norte de Santander.

Los números de las víctimas aumentaron significativamente en 2018. Finalizando septiembre, más de 100 víctimas fueron registradas (12 personas muertas y 94 heridas). La población civil fue la mayor afectada en 2018 hasta septiembre de dicho año (69, o 65%).

<sup>16</sup>En 2013 el porcentaje de la población civil afectada alcanzó un 47%, en 2014 un 36% en 2015 un 27% y en el 2016 un 42%



Desde 1982, las víctimas de minas/ERW han sido registradas en todos los 32 departamentos de Colombia<sup>17</sup>.

Casi todos los explosivos activados por las víctimas que pueden ser detonados por el contacto de una persona se conocen como minas antipersonales, en los datos de víctimas de Colombia. Estas víctimas se dan por la activación de dispositivos explosivos improvisados (IED) que actúan como minas antipersonales, en lugar de minas antipersonales fabricadas industrialmente. No ocurrió algún accidente a causa de minas producidas industrialmente antes de que las bases militares eliminaran este tipo de minas, no han sido registradas como tal.

## Apoyo a la Acción contra las Minas

En 2017 la República de Colombia obtuvo US\$65.5 millones en asistencia internacional de 14 donantes, más del doble de lo recibido en 2016, cuando 12 donantes contribuyeron aproximadamente con US\$26 millones.

La mayor contribución fue proporcionada por los Estados Unidos y la fundación Howard Buffett los cuales aportaron un combinado total de US\$37.1 millones y representaron más de la mitad de toda la asistencia internacional (18).

Tres donantes aumentaron considerablemente sus contribuciones comparado con el 2016: Estados Unidos (US\$12.5 millones más), Japón (US\$7.8 millones más), y Suiza (US\$1.2 millones más). Estos tres países participaron en la reunión de nivel ministerial de la Iniciativa de Desminado Global para Colombia en septiembre de 2016, durante la cual prometieron asistencia económica para apoyar a Colombia con las actividades de Acción Contra Minas, en el marco del Proceso de Paz (19).

<b>Contribuciones Internacionales en 2017 (20).</b>			
<b>Donante</b>	<b>Sector</b>	<b>Cantidad</b>	<b>Cantidad (\$)</b>
		<b>(Moneda nacional \$)</b>	
Estados Unidos	Remoción y educación sobre los riesgos	\$ 21.000.000	21.000.000

<sup>17</sup> Respuesta al cuestionario presentado por el MONITOR a Lucy Johana Salgado Sánchez representante del DAICMA, el 2 de septiembre de 2015

Fundación Howard E	Remoción	N/A	16.100.000
Japón	Varios	¥ 1.039.716.178	9.274.899
Noruega	Varios	NOK 47,477,000	5,742,329
Unión Europea	Varios	€ 4,094,674	4,627,391
Canadá	Desarrollo de capacidad y remoción	C\$ 3,235,000	2,491,528
Alemania	Varios	€ 1,694,928	1,915,438
Suiza	Varios	CHF 1,796,475	1,825,315
Nueva Zelanda	Remoción	NZ\$ 1,000,000	711,000
Holanda	Remoción	€ 598,675	676,563
Italia	Remoción y asistencia a víctimas	€ 375,000	423,788
Australia	Varios	A\$ \$500,000	383,550
Suecia	Remoción y educación sobre los ries	SEK2,407,707	281,834
Irlanda	Desarrollo de capacidad y remoción	€ 40,000	45,204
<b>Total</b>			<b>65,498,939</b>

Desde 2013 las contribuciones internacionales a Colombia suman un total de más de \$131 millones de dólares. No hay información disponible sobre contribuciones nacionales para 2016 o

2017. Entre 2012 y 2015, el gobierno de Colombia aportó aproximadamente us\$6,6 millones para su programa de acción contra las minas.

### Resumen de los aportes internacionales entre 2013 – 2017 (21)

Año	Contribuciones internacionales (US \$)
2017	65,498,939
2016	26,190,348
2015	13,336,503
2014	12,930,929
2013	13.085.843
<b>Total</b>	<b>131.042.562</b>

[18] Australia, Informe sobre el artículo 7 de la Convención sobre Municiones en Racimo, formulario I, 30 de abril de 2018; Canadá, Informe del Artículo 7 del Tratado de Prohibición de Minas, Formulario J, 1 de mayo de 2018; Alemania, Informe del Artículo 7 del Tratado de Prohibición de Minas, Formulario J, 2 de marzo de 2018; Italia, Informe sobre el artículo 7 de la Convención sobre Municiones en Racimo, Formulario I, abril de 2018; Japón, Informe sobre el artículo 7 de la Convención sobre Municiones en Racimo, formulario I, 30 de abril de 2018; Nueva Zelanda, Informe de Artículo 7, Formulario J, abril de 2018; Suecia, Informe sobre el artículo 7 de la Convención sobre Municiones en Racimo, formulario I, 30 de abril de 2018; Suiza, Informe sobre el artículo 7 de la Convención sobre Municiones en Racimo, formulario I, 30 de abril de 2018; Países Bajos, Informe del Artículo 7 del Tratado de Prohibición de Minas, Formulario J, abril de 2018; correos electrónicos de Leah Murphy, Oficial de Escritorio, Sección de Desarme y No Proliferación, Departamento de Asuntos Exteriores y Comercio de Irlanda, 25 de septiembre de 2018; de Ingrid Schoyen, Asesora Principal, Ministerio de Asuntos Exteriores de Noruega, 25 de septiembre de 2018; de Olivia Douwes, Oficial de Políticas, Ministerio de Relaciones Exteriores de Holanda, 12 de septiembre de 2018; y de Katherine Baker, Oficial de Asuntos Exteriores, Eliminación y Reducción de Armas, Departamento de Estado de los EE. UU., 9 y 24 de octubre de 2018; respuesta al cuestionario del Monitor por Frank Meeussen, punto focal de acción contra las minas, SEAE de la UE, 25 de octubre de 2018; y “El legado de Warren Buffett impacta en Colombia”, *Latin American Post*, 25 de julio de 2017.

[19] La Iniciativa de Desminado Global para Colombia fue lanzada en febrero de 2016 por Noruega y los Estados Unidos para movilizar ayuda adicional para apoyar los esfuerzos de desminado de Colombia. En la reunión a nivel ministerial de la Iniciativa de Desminado Global para Colombia, los Estados Unidos prometieron \$ 36 millones en 2016-2018, y Suiza prometieron \$ 4.1 millones en 2016-2020. Japón prometió \$ 1.5 millones sin especificar el plazo, pero esto parece corresponder a la cantidad provista en 2016. Ver, hoja informativa del Monitor, " **Promesas extraordinarias para respaldar la acción contra las minas en 2016** ", 22 de noviembre de 2016.

[20] Tipo de cambio promedio para 2017: A \$ 1 = US \$ 0.7671; C \$ 1.2984 = US \$ 1; € 1 = US \$ 1.1301; NOK8.2679 = US \$ 1; NZ \$ 1 = US \$ 0.7111; CHF0.9842; US \$ 1; ¥ 112.10 = US \$

1; SEK8.5430. Reserva Federal de los Estados Unidos, “ [Lista de tipos de cambio \(anual\)](#) ”, 11 de enero de 2018.

[21] Ver informes de Monitor anteriores. Los totales de apoyo internacional en 2015, 2014 y 2013 se han rectificado como resultado de los datos de financiamiento revisados de la UE y los EE. UU.